

Утвержден протоколом заседания
Общественной палаты
Кантемировского муниципального
района Воронежской области
от «30» января 2020 № 1

Доклад

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства деятельности
администрации Кантемировского муниципального района за 2019 год

1. Общие положения.

Во исполнение Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р и распоряжением правительства Воронежской области от 07.02.2019 № 102-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти» в администрации Кантемировского муниципального района в 2019 году осуществлялись основные мероприятия по внедрению системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Кантемировского муниципального района Воронежской области (антимонопольный комплаенс).

2. Организация антимонопольного комплаенса в администрации Кантемировского муниципального района

Постановление администрации Кантемировского муниципального района от 13.05.2019 № 272 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Кантемировского муниципального района Воронежской области (антимонопольный комплаенс)» в соответствии с которым в администрации Кантемировского муниципального района реализуется антимонопольный комплаенс, разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р.

С целью организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Кантемировского муниципального района, Уполномоченным подразделением ответственным за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Кантемировского муниципального района Воронежской области (антимонопольный комплаенс) определены: отдел организационной и правовой работы администрации Кантемировского муниципального района и отдел по экономике и управлению имуществом администрации

Кантемировского муниципального района (распоряжение главы Кантемировского муниципального района от 11.02.2019 № 54-р «Об определении уполномоченного подразделения ответственного за организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Кантемировского муниципального района Воронежской области (антимонопольный комплаенс).

В соответствии с п. 2.3. раздела 2 Положения о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Кантемировского муниципального района Воронежской области (антимонопольный комплаенс») функции Коллегиального органа осуществляет Общественная палата Кантемировского муниципального района Воронежской области. К основным функциям Коллегиального органа относятся: а) рассмотрение и оценка мероприятий касающихся функционирования антимонопольного комплаенса; б) рассмотрение и утверждение ежегодного доклада об антимонопольном комплаенсе.

В целях обеспечения открытости и доступам к информации на официальном сайте администрации Кантемировского муниципального района организован специальный подраздел, посвященный «Антимонопольному комплаенсу» в разделе «Экономика» где будут, публиковаться проекты нормативных правовых актов для проведения анализа их влияния на конкурентную среду. Кроме того, предусмотрен специальный раздел для публикации действующих правовых актов, который будет актуализироваться на постоянной основе, а также для публикации ежегодных докладов об антимонопольном комплаенсе.

3. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в администрации Кантемировского муниципального района

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями проводится ряд мероприятий.

3.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Кантемировского муниципального района за предыдущие три года.

Во исполнение Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Кантемировского муниципального района (далее - Положение об антимонопольном законодательстве) уполномоченными структурными

подразделениями администрации района проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией Кантемировского муниципального района норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;

- нормативные правовые акты администрации, в которых УФАС России по Воронежской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в администрации Кантемировского муниципального района Воронежской области отсутствуют.

3.2. Анализ действующих нормативных правовых актов администрации Кантемировского муниципального района на предмет их соответствия их антимонопольному законодательству.

Во исполнение Положения об антимонопольном комплаенсе, а так же в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов администрации на соответствие их антимонопольному законодательству уполномоченным органом – отделом по экономике и управлению имуществом администрации Кантемировского муниципального района, совместно с отделом организационной и правовой работы администрации Кантемировского муниципального района - сформирован Перечень действующих нормативных правовых актов администрации Кантемировского муниципального района (далее –Перечень).

Указанный Перечень с приложением текстов нормативных правовых актов размещен на официальном сайте администрации Кантемировского муниципального района в подразделе «Антимонопольный комплаенс», раздела «Экономика».

Замечания и предложения по Перечню действующих нормативных правовых актов (далее- НПА) администрации Кантемировского муниципального района на предмет их влияния на конкуренцию будут приниматься по размещенной форме в срок до 01.03.2020 года.

По итогам проведенного анализа действующих НПА уполномоченным подразделением будет сделан вывод об их соответствии либо несоответствии антимонопольному законодательству, а так же о целесообразности внесения изменений в действующие НПА администрации.

3.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации Кантемировского муниципального района на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

В целях обеспечения проведения анализа проекты нормативных правовых актов администрации будут размещаться на официальном сайте администрации Кантемировского муниципального района в подразделе «Проекты нормативных правовых актов администрации Кантемировского муниципального района» подраздела «Антимонопольный комплаенс».

При этом в соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе проекты НПА размещаются вместе с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию.

3.4. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Кантемировского муниципального района.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями администрации муниципального района осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- запрошены предложения от структурных подразделений администрации муниципального района о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации;

- проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений администрации с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции: выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации или в виде дисквалификации;

- проведены рабочие совещания с уполномоченными структурными подразделениями с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, уполномоченным подразделением – отделом по экономике и управлению имуществом администрации Кантемировского муниципального района, совместно с отделом

организационной и правовой работы администрации Кантемировского муниципального района составлена и утверждена Карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Кантемировского муниципального района и размещена на официальном сайте администрации в сети Интернет в подразделе «Антимонопольный комплаенс» раздела «Экономика».

На 2020 год Карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Кантемировского муниципального района утверждена распоряжением главы Кантемировского муниципального района от 29.01.2020 № 44-р и размещена на официальном сайте администрации в сети Интернет в подразделе «Антимонопольный комплаенс» раздела «Экономика».

3.5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на основе Карты рисков разработан План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Кантемировского муниципального района на 2019 год (далее – План мероприятий).

На 2020 год План мероприятий «дорожная карта» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Кантемировского муниципального района утверждена распоряжением главы Кантемировского муниципального района от 29.01.2020 № 45-р и размещен на официальном сайте администрации в сети Интернет, в подразделе «Антимонопольный комплаенс» раздела «Развитие конкуренции».

Отделом по экономике и управлению имуществом администрации Кантемировского муниципального района, совместно с отделом организационной и правовой работы администрации Кантемировского муниципального района осуществлено ознакомление муниципальных служащих администрации Кантемировского муниципального с Постановлением администрации Кантемировского муниципального района от 13.05.2019 № 272 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Кантемировского муниципального района Воронежской области (антимонопольный комплаенс)».

С целью повышения квалификации сотрудников администрации в сфере антимонопольного законодательства проведено рабочее совещание по вопросу механизма проведения анализа проектов НПА администрации

Кантемировского муниципального района на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, а так же с целью ознакомления структурных подразделений администрации с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, отделом организационной и правовой работы администрации Кантемировского муниципального района на постоянной основе проводится юридическая экспертиза нормативных правовых актов, подготовленных структурными подразделениями администрации муниципального района.

В ноябре 2019 года должностное уполномоченное лицо (Еремин Евгений Николаевич – и.о. руководителя отдела по экономике и управлению имуществом администрации Кантемировского муниципального района) прошел обучение в Воронежском филиале ФГБОУ ВО «Российский университет имени Г.В.Плеханова по программе «Инструменты содействия развитию конкуренции на муниципальном уровне. Организация антимонопольного комплаенса».

3.6. Оценка эффективности функционирования в администрации Кантемировского муниципального района Воронежской области антимонопольного комплаенса.

Во исполнение Положения об антимонопольном комплаенсе, постановлением администрации Кантемировского муниципального района от 30.09.2019 № 477 утверждены: Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного законодательства в деятельности администрации Кантемировского муниципального района Воронежской области и Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования законодательства в деятельности администрации Кантемировского муниципального района Воронежской области.

Согласно Методике ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного законодательства в деятельности администрации Кантемировского муниципального района являются:

1) Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Кантемировского муниципального района Воронежской области по сравнению с предыдущим годом;

2) Доля проектов нормативно-правовых актов администрации Кантемировского муниципального района Воронежской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) Доля нормативно-правовых актов администрации Кантемировского муниципального района Воронежской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

4) Доля сотрудников администрации Кантемировского муниципального района Воронежской области, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по итогам за 2019 год представлена в приложении 1.

Выводы:

В настоящее время в администрации Кантемировского муниципального района осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

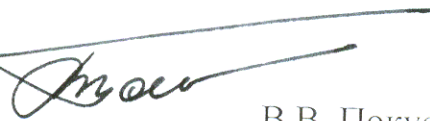
Разработаны нормативные акты администрации муниципального района в сфере антимонопольного комплаенса, создан подраздел «Антимонопольный комплаенс» в разделе «Экономика» на официальном сайте администрации Кантемировского муниципального района.

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений по вопросам нарушения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом. Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которого составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Кантемировского муниципального района Воронежской области.

Глава Кантемировского
муниципального района



В.В. Покусаев

Информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Кантемировского муниципального района в 2019 году

Наименование показателя	Целевое значение показателя на 2019 год	Фактическое значение показателя в 2019 году	Степень достижения показателя (Факт/План), %
Ключевые показатели эффективности для Кантемировского муниципального района			
1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Кантемировского муниципального района Воронежской области по сравнению с предыдущим годом	коэффициент	0	100
2. Доля проектов нормативно-правовых актов администрации Кантемировского муниципального района Воронежской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	коэффициент	0	100
3. Доля нормативно-правовых актов администрации Кантемировского муниципального района Воронежской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	коэффициент	0	100
Ключевые показатели эффективности для уполномоченного подразделения (или должностного лица)			
4. Доля сотрудников администрации Кантемировского муниципального района Воронежской области, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	%	100	100

**Отчет о реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации Кантемировского муниципального района
за 2019 год**

№	Краткое описание комплаенс-риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Ответственное лицо (структурное подразделение)	Срок исполнения мероприятия	Описание результата
1	2	3	4	5	6.
1.	Ограничение доступа, создание преимущественных условий (статья 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О защите конкуренции"	Изучение нормативных правовых актов в сфере земельно-имущественных отношений; мониторинг изменений действующего законодательства в сфере земельно-имущественных отношений; анализ жалоб поступающих в ФАС России и УФАС по Воронежской области и учет ранее принятых решений по жалобам; анализ допущенных нарушений.	Отдел по экономике и управлению имуществом администрации Кантемировского муниципального района	Постоянно в течение года	Преимущественные условия для отдельных хозяйствующих субъектов в 2019 году, не создавались
2.	Нарушение требований к проведению и участию в конкурентных процедурах, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"	Направление работников при необходимости на обучение в целях повышения квалификации; контроль на стадии «согласования»; изучение нормативных правовых актов в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд; мониторинг изменений действующего законодательства с сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд; анализ жалоб поступающих в ФАС России и УФАС по	Отдел по экономике и управлению имуществом администрации Кантемировского муниципального района	Постоянно в течение года	Должностными лицами осуществляется изучение нормативных правовых актов в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд; мониторинг изменений действующего законодательства с сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд; анализ жалоб

		Воронежской области и учет ранее принятых решений по жалобам; анализ допущенных нарушений			поступающих в ФАС России и УФАС по Воронежской области и учет ранее принятых решений по жалобам; анализ допущенных нарушений
3.	Нарушение требований к проведению и участию в конкурентных процедурах, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"	Направление работников при необходимости на обучение в целях повышения квалификации; контроль на стадии «согласования»; изучение нормативных правовых актов в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд; мониторинг изменений действующего законодательства с сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд; анализ жалоб поступающих в ФАС России и УФАС по Воронежской области и учет ранее принятых решений по жалобам; анализ допущенных нарушений	Отдел по экономике и управлению имуществом администрации Кантемировского муниципального района	Постоянно в течение года	Должностными лицами осуществляется изучение нормативных правовых актов в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд; мониторинг изменений действующего законодательства с сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд; анализ жалоб поступающих в ФАС России и УФАС по Воронежской области и учет ранее принятых решений по жалобам; анализ допущенных нарушений
4.	Нарушение требований к проведению и участию в конкурентных процедурах, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"	Направление работников при необходимости на обучение в целях повышения квалификации; контроль на стадии «согласования»; изучение нормативных правовых актов в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд; мониторинг изменений действующего законодательства с сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд; анализ жалоб поступающих в ФАС России и УФАС по Воронежской области и учет ранее принятых	Отдел по экономике и управлению имуществом администрации Кантемировского муниципального района	Постоянно в течение года	Должностными лицами осуществляется изучение нормативных правовых актов в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд; мониторинг изменений действующего законодательства с сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд; анализ жалоб поступающих в ФАС России и

		<p>решений по жалобам;</p> <p>анализ допущенных нарушений</p>			<p>УФАС по Воронежской области и учет ранее принятых решений по жалобам; анализ допущенных нарушений</p>
5.	<p>Нарушение требований Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»</p>	<p>Мониторинг и анализ применения антимонопольного законодательства; анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в сфере оказания государственных и муниципальных услуг на предмет соответствия их антимонопольному законодательству; контроль соблюдения сроков оказания государственных услуг</p>	<p>Структурные подразделения администрации Кантемировского муниципального района</p>	<p>Постоянно в течение года</p>	<p>Нарушение требований действующего законодательства при организации предоставления государственных и муниципальных услуг, не выявлено</p>
6.	<p>Нарушение требований Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»</p>	<p>Контроль за соблюдение сроков; анализ выявленных нарушений; усиление внутреннего контроля за подготовкой ответов на обращения физических и юридических лиц</p>	<p>Структурные подразделения администрации Кантемировского муниципального района</p>	<p>Постоянно в течение года</p>	<p>Нарушение требований действующего законодательства при порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации, не выявлено</p>